

Uchwała Nr 3/WPF/2024
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 listopada 2024 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego na lata 2025-2036.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego na lata 2025-2036.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu w Żninie spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego, obejmującej lata 2025-2036 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 2 pkt 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały oraz zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto, w § 2 pkt 3 projektu uchwały przewidziano upoważnienie dla Zarząd Powiatu w Żninie do przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań, o których mowa w pkt 1 i 2 kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu.

Z zapisów § 5 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Jednocześnie jak wynika z treści § 3 uchylona zostanie uchwała Nr XXXVIII/280/2023 Rady Powiatu w Żninie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żnińskiego.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Zarząd Powiatu w Żninie zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2025-2036. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu Żnińskiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Planowana w prognozie nadwyżka operacyjna na 2025 r. stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi + 12 624 649,00 zł, spełniając tym samym normę wynikającą z art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w przedłożonym projekcie WPF zaplanowano w 2025 r. dochody bieżące w wysokości 1 595 849,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 3 022 865,00 zł. Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej zaplanowano na 2025 r. w wysokości 1 845 613,00 zł oraz wydatki majątkowe na poziomie 3 351 522,00 zł. W przedłożonym projekcie uchwały nie przewidziano pozyskania dochodów ze sprzedaży majątku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu na koniec każdego roku do 2036 roku. Uwzględniając zobowiązanie planowane do zaciągnięcia, prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 22 000 000,00 zł, tj. 15,1% w relacji do dochodów ogółem. Jest to najwyższa planowana kwota długu w całym okresie prognozowania. Począwszy od 2026 roku założono, że dług Powiatu nie będzie się zwiększał i od tego roku w prognozie nie planuje się zaciągania tytułów dłużnych. Z WPF wynika, że w 2025 roku źródłem spłaty długu będą przychody zwrotne z tytułu emisji obligacji, a od roku 2026 źródłem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych będą wyłącznie nadwyżki budżetu, które powstaną z nadwyżek operacyjnych.

Zgodnie z przepisem art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964), w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym

charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Relacja planowanej łącznej kwoty długu do planowanych w WPF wielkości ujętych w przywołanym powyżej przepisie art. 7 cyt. ustawy wynosi na koniec 2025 roku – 18,50%.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Powiat zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy, przy zastosowaniu, przyjętego przez jednostkę okresu 7-letniego do wyliczenia tej relacji dla lat 2022-2025.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w latach 2025-2029. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.