



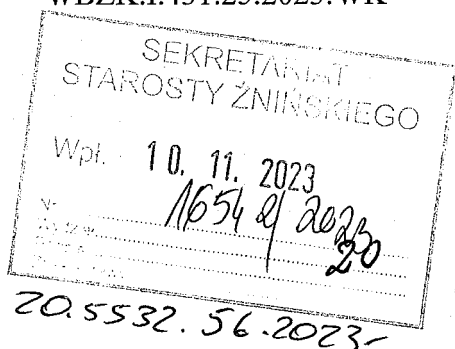
13.11.2023

3.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.25.2023.WK

Bydgoszcz, 8 listopada 2023 r.



13.11.2023  
p. m.

Pan  
Zbigniew Jaszcuk  
Starosta Żniński  
ul. Potockiego 1  
88-400 Żnin

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r, oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.8.2023.JJ z dnia 15 czerwca 2023 r w dniu 28 czerwca 2023 r. w Starostwie Powiatowym w Żninie, ul. Potockiego 1, 88-400 Żnin, przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 400/2023.
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 399/2023.

I. w zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

## II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

### 1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

- 1) System wczesnego ostrzegania „SWO” wprowadzono Zarządzeniem nr 39/2019 Starosty Żnińskiego w dniu 19.11.2019 r w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu żnińskiego na podstawie Zarządzenia nr 155/20219 Wojewody Kujawsko Pomorskiego z dnia 5.07.2019 r w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Sposób wprowadzenia SWO w Starostwie Żnińskim oceniam pozytywnie.
- 2) Na terenie powiatu żnińskiego SWO w jednostkach samorządu terytorialnego wprowadzono w gminie:
  - a) poprawnie: Rogowo, Gąsawa, Żnin, Janowiec Wielkopolski,
  - b) po terminie: Barcin i Łabiszyn,

Sposób wprowadzenia systemu wczesnego ostrzegania na terenie powiatu żnińskiego oceniam za niewystarczający, z uwagi na fakt, iż na terenie gminy Barcin i Łabiszyn system wczesnego ostrzegania SWO wprowadzono po terminie tj. w czerwcu 2023 roku.

### 2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

- 1) Systemu wykrywania i alarmowania „SWA” wprowadzono Zarządzeniem nr 40/2019 Starosty Żnińskiego w dniu 19.11.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu żnińskiego na podstawie Zarządzenia nr 154/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5.07.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko pomorskiego. Sposób wprowadzenia SWA w Starostwie Żnińskim oceniam pozytywnie.
- 2) Na terenie powiatu żnińskiego SWA w jednostkach samorządu terytorialnego wprowadzono w gminie:
  - a) poprawnie: Żnin i Gąsawa,
  - b) po terminie: Łabiszyn, Barcin, Rogowo,
  - c) nie wprowadzono: Janowiec Wielkopolski.

Sposób wprowadzenia SWA na terenie powiatu żnińskiego oceniam za niewystarczający z uwagi na fakt, iż na terenie gminy Łabiszyn, Barcin i Rogowo system wykrywania i alarmowania ludności o zagrożeniach chemicznych, biologicznych i radiacyjnych wprowadzono po terminie tj. w czerwcu 2023 roku.

Natomiast w zakresie gminy Janowiec Wielkopolski, Urząd Miejski w Janowcu Wielkopolskim nie przedłożył zespołowi kontrolnemu do wglądu zarządzenie potwierdzające wprowadzenie SWA. Po zakończonej kontroli pozyskano informacje od Starostwa Powiatowego w Żninie, że na terenie gminy Janowiec Wielkopolski wprowadzono SWA Zarządzeniem nr 85/2020 Burmistrza Janowca Wielkopolskiego z dnia 18.09.2020 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Janowiec Wielkopolski. Jednakże dokument ten do dnia stworzenia protokołu pokontrolnego nie przedłożono (przesłano) do wglądu. W związku z powyższym brak jest możliwości stwierdzenia czy na terenie gminy Janowiec Wielkopolski SWA funkcjonuje poprawnie.

3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.  
Starostwo Powiatowe w Żninie posiada odbiornik radiowy ALINCO DX-R8E, który został przekazany w grudniu 2019 r. przez Kujawsko-Pomorski Urząd Wojewódzki w Bydgoszczy. Odbiornik ten pracuje w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Umiejscowiony jest w pomieszczeniu pracownika Zarządzania kryzysowego. Znajomość obsługi przez Pana Jarosława Ławińskiego oceniono na poziomie dobrym, co potwierdza się pozytywnie w co miesięcznych treningach prowadzonych przez Ośrodek Dowodzenia i Naprowadzania.
4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.  
Radiotelefon Motorola DM 2600 pracujący w radiowej sieci zarządzania starosty, umiejscowiony jest w sekretariacie urzędu. Lokalizacja radioodbiornika umożliwia stały odsłuch w godzinach urzędowania. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej. Brak uwag.
5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.  
Na terenie powiatu żnińskiego:
  - 1) znajdują się 4 centrale alarmowe:
    - a) centrala powiatowa – SP Żnin, ul. Potockiego 1,
    - b) centrala miejska – UM Barcin, ul. Artylerzystów 9,
    - c) centrala miejska – UM Janowiec Wielkopolski, ul. Gnieźnieńska 3,
    - d) centrala miejska – UM Żnin, 700-lecia 39
  - 2) znajduje się sześć jednostek samorządu terytorialnego podległych starostwu żnińskiemu, które łącznie dysponują 37 syrenami alarmowymi i 4 aktywnymi centralami alarmowymi, a które uruchamiają zdalnie 14 syren alarmowych, pozostałe syreny są uruchamiane ręcznie. Uruchomienie całego systemu alarmowego na terenie powiatu żnińskiego daje 44,17% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.
  - 3) są cztery jednostki organizacyjne, w których aż 12 syren pokrywa się swym zasięgiem dźwiękowym, są to jednostki:
    - a) UG Gąsawa – trzy syreny pokrywają się swym zasięgiem dźwiękowym, w tym dwie prawie w 100%. Przeniesienie jednej syreny z m. Gąsawa (lub zakup kolejnej) w rejon zurbanizowany bez pokrycia systemem alarmowania zwiększy zasięg słyszalności o ok. 20% co daje ok. 90% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.
    - b) UM Janowiec Wielkopolski - dwie syreny pokrywają się swym zasięgiem dźwiękowym, prawie w 100%. Przesunięcie jednej syreny w rejon nie pokryty ich zasięgiem, zwiększy pokrycie z 30% do ok 50% terenu zurbanizowanego.

- d) UM Żnin - trzy syreny pokrywają się swym zasięgiem, w tym dwie prawie w 100%. Natomiast poza miastem Żnin w rejonie odpowiedzialności za przyległe wsie na terenie gminy Żnin, nie ma ani jednej syreny alarmowej co daje gminie 20% pokrycia terenu. Przeniesienie dwóch syren z miasta Żnin w rejon bez pokrycia systemem alarmowania zwiększy zasięg słyszalności o ok. 30% co może dać ok. 50% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.
  - e) UM Barcin posiada - na terenie miasta Barcin, w niewielkiej odległości od siebie znajdują się 4 syreny alarmowe, z których aż 3 syreny pokrywają się swym zasięgiem prawie w 100%. Natomiast poza miastem Barcin w rejonie odpowiedzialności za przyległe wsie, znajdują się 3 syreny alarmowe. Przeniesienie dwóch syren z miasta Barcin w rejon bez pokrycia systemem alarmowania może zwiększyć zasięg słyszalności o ok. 30% co daje 85% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.
- 4) Wskazane byłoby pozyskanie lub zakup przez:
- a) UM Gąsawa jednej syreny alarmowej w przypadku rezygnacji z przedyslokowania syren dublujących się swym zasięgiem – pkt3 ppkt. a) co może zwiększyć zasięg ostrzegania i alarmowania ludności w rejonie zurbanizowanym z 70% do ok. 90%.
  - b) UM Żnin dwóch syren alarmowych i rozmieszczenie ich w rejonie bez pokrycia systemem ostrzegania i alarmowania, co zwiększy zasięg słyszalności do ok. 30% co daje 80% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.
  - c) UM Łabiszyn trzech syren alarmowych i rozmieszczenie ich w rejon bez pokrycia systemem alarmowania, co zwiększy zasięg słyszalności o ok. 60% co daje 80% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.
  - d) UM Janowiec Wielkopolski dwóch syren alarmowych i rozmieszczenie ich w rejon bez pokrycia systemem alarmowania, co zwiększy zasięg słyszalności do ok. 30% co daje 80% pokrycia terenu w rejonie zurbanizowanym systemem ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami.

Podsumowując, należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia syren alarmowych w powiecie żnińskim jest poprany w gminie Gąsawa i Rogowo, a w pozostałych gminach wskazane byłoby przeprowadzenie analizy, w celu możliwości rozmieszczenia niektórych syren w inne miejsce czy też zakup nowych celem zwiększenia pokrycia terenu zurbanizowanego ich zasięgiem z 44,17% do 85%.

Rzeczywiste umiejscowienie syren zostało zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) został właściwie wdrożony i wykorzystany w celach służbowych. Jednakże, zasadne jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu żnińskiego oraz w zakresie sygnałów odbieranych w radiowej sieci ostrzegania ODN uwzględniając SPO-13<sup>1</sup>.

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

- 1) Brak uwag i zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zasadnym jest realizacja (kontynuacja) cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.
- 2) Starostwo Powiatowe w Żninie posiada system informacyjny SI-Promień wraz z programem grafiki operacyjnej PGO, ważną do 10.03.2024 r. System informatyczny wykorzystywany jest zgodnie z jego przeznaczeniem tj. m.in. do obliczenia promienia zasięgu w przypadku zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego. Posiadane oprogramowanie SI-Promień działa poprawnie na zainstalowanej jednostce komputerowej. Pan Jarosław Ławiński wykazał się dobrą znajomością obsługi systemu informatycznego SI-Promień, co odzwierciedla się pozytywnie w co miesięcznych treningach prowadzonych przez Centralny Ośrodek Analizy Skazań w Warszawie.

III. Uwagi, wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 1.

W urzędzie miejskim Barcin i Łabiszyn nie dochowano terminu wprowadzenia SWO który został określony w § 8 Zarządzenia nr 155/20219 Wojewody Kujawsko Pomorskiego z dnia 5.07.2019 r w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Zalecam zgodnie § 7 ppkt 2) Zarządzenia nr 155/20219 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 lipca 2019 r w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego zwiększyć nadzór i wsparcie nad podległymi jednostkami samorządu terytorialnego.

<sup>1</sup> Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjęta przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

2. Dotyczy pkt II ppkt 2.

Urząd w Łabiszynie, Barcinie, Rogowie oraz w Janowcu Wielkopolskim nie dochował terminu wprowadzenia SWA, który został określony w § 13 pkt 4 Zał. Nr 1 do Zarządzenia nr 154/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego dnia 05.07.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko pomorskiego.

Zalecam zwiększyć wsparcie i nadzór nad podległymi jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie realizowanych zadań.

3. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Należy stwierdzić, że ilość i sposób rozmieszczenia syren alarmowych w powiecie żnińskim jest niewystarczający, ponieważ po uruchomieniu całego systemu alarmowania ludności o zagrożeniach, nie jest w stanie powiadomić 50% terenu zurbanizowanego o zagrożeniu.

Zalecam przeprowadzić analizę oraz podjąć działania zmierzające do zwiększenia obszaru pokrycia terenu zurbanizowanego zasięgiem rozlokowanych syren alarmowych (opisane w pkt II ppkt 5).

Aktywnie uczestniczyć oraz udzielić wsparcia podległym jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie rozmieszczenia syren alarmowych wprost proporcjonalnie do możliwości wystąpienia zagrożenia na administrowanym terenie.

Ponadto proszę udzielać pomocy tymże jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie pozyskiwani lub zakupu syren alarmowych w celu zwiększenia obszaru pokrycia terenu ich zasięgiem ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach.

4. Dotyczy pkt II ppkt 6.

1) Zaktualizować procedury postępowania w przypadku przekazywania sygnałów ostrzegania i alarmowania w „Radiowej Sieci Zarządzania Wojewody” oraz sygnałów odbieranych poprzez sieć radiową ODN uwzględniając działania zgodne z Standardową Procedurą Postępowania SPO-13 zawartą w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.). Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco.

2) Przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu żnińskiego oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.

3) Ujednolicić w jednostkach administracyjnych funkcjonujących na terenie powiatu żnińskiego dokumentację dotyczącą procedur postępowania w przypadku przekazywanych sygnałów poprzez sieć radiową powiatu żnińskiego z uwzględnieniem SPO-13 oraz indywidualnej specyfiki urzędu.

5. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Prowadzić cykliczne przeglądy sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Stosownie do treści art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) kierownik kontrolowanej jednostki ma prawo do zgłoszenia w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego projektu do kierownika komórki do spraw kontroli, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z up. Wojewody  
Kujawsko-Pomorskiego

Rafał Rewoliński  
Dyrektor  
Wydziału Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego

