

Uchwała Nr 1/S/2023
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 31 marca 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Żnińskiego za 2022 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Żnińskiego
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Żnińskiego przedłożył w dniu 20 marca 2023 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 456/2023 z dnia 16 marca 2023 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2022 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 101.706.139,22 zł, z czego 6.387.004,29 zł, czyli 6,3% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 99,6%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 1.352.591,23 zł, tj. 113,0% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 911.376,70 zł, tj. 84,9% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- | | |
|--------------------|--|
| - dochody własne | - 35.017.349,42 zł, tj. 34,4% dochodów ogółem, |
| - dotacje celowe | - 24.166.955,80 zł, tj. 23,8% dochodów ogółem, |
| - subwencja ogólna | - 42.521.834,00 zł, tj. 41,8% dochodów ogółem, |

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 18.363.077,20 zł, stanowiąc jednocześnie 18,1% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 40.189,86 zł, tj. do kwoty 514.398,80 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 102,7%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 28.784,20 zł (plan 28.788,00 zł).

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 98.581.269,93 zł, tj. 97,9% planu, wydatki bieżące stanowią 85.942.217,35 zł, tj. 87,2% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 12.639.052,28 zł, tj. 12,8% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,8% ich planu, a wydatków majątkowych również 99,0% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Żnińskiego za 2022 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 3.124.869,29 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 1.486.434,20 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 9.376.917,58 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 342.241,06 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 184.317,67 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 400a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska dochody z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wykorzystywane są na finansowanie ochrony środowiska, zgodnie z art. 400a ustawy. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2022 dochody z tytułu wskazanych wpływów należy w budżecie powiatu na 2023 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie. Zgodnie z załącznikiem Nr 3 do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu za rok 2022, po uwzględnieniu nadwyżki z roku 2021, jest to kwota 126.289,20 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2022 roku organ stanowiący uchwalił wykaz wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego w kwocie 389.508,00 zł (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2022 roku).

Powiat według sprawozdania Rb-NDS za 2022 rok zrealizował przychody w wysokości 5.548.585,45 zł, na które składała się: wolne środki w wysokości 2.201.664,00 zł,

nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 3.242.879,13 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 104.042,32 zł.

Na rozchody budżetu dotyczące wykupu papierów wartościowych przeznaczono 2.000.000,00 zł. Spłata zobowiązań wraz z obsługą długu wyniosła w 2022 roku 2.871.260,00 zł, tj. 2,8% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2022 roku wyniosło 18.000.000,00 zł co stanowi 17,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Żnińskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2022 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2022. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy