

Uchwała Nr 2/Kd/2023
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 stycznia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Żnińskiego

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu
Powiatu Żnińskiego na 2023 rok

U z a s a d n i e n i e

Rada Powiatu Żnińskiego na sesji w dniu 16 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żnińskiego na lata 2023-2031 (dalej WPF) oraz uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Żnińskiego na 2023 rok.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2023 rok dochody wynoszą 95.821.382,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 98.856.401,00 zł. Zaplanowano więc deficyt budżetowy w wysokości 3.035.019,00 zł, który zostanie pokryty nadwyżką z lat ubiegłych.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023–2031, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty - wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2023 r., co spełnia wymogi art. 229 ufp. W całym okresie obowiązywania WPF zachowana została relacja wynikająca z art. 242 ufp, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Powiatu według GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Powiatu na koniec 2023 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.*	68 153
Planowane dochody ogółem	95 821 382 zł
Planowane dochody własne	36 587 606 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2022	18 000 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2023 r.	16 000 000 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022	-2 000 000 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	235 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	16,7%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	43,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 476 400 zł

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2023 - 2031, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej powiatu przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2023 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 16.000.000,00 zł, tj. 16,7% planowanych na ten rok dochodów.

Od roku 2024 zaplanowano nadwyżki budżetowe. W całym okresie obowiązywania WPF obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu

splata ̋dlugu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp. Zachowana jest zatem relacja wynikajaca z art. 243 ufp dotyczaca splaty zadluzenia.

Skład Orzekajacy zwraca jednak uwage, ze w latach 2029-2030 relacja okreslajaca limit obslugi zadluzenia oscyluje wokół granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik splaty zadluzenia, obliczony w oparciu o plan 3. kwartalu roku poprzedzajacego pierwszy rok prognozy, dla 2029 roku wynosi bowiem 3,39%, przy wskaźniku planowanej splaty wynoszacym 2,58%, zaś w roku 2030 odpowiednio 3,24% wobec 2,33%. W związku z powyższym realizacja budzetu roku 2023 i lat kolejnych będzie wymagala bieżacego monitorowania dochodów i wydatków. Zgodnie z obowiazujacymi przepisami prawa wykonanie budzetu roku 2023 i kolejnych lat będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Powiat limitu obslugi dlugu w przyszłych latach.

Możliwość zaciągania zobowiazan i ich splat uwarunkowana będzie dalszym zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedlozonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości splaty zadluzenia. Nie może być zatem uwazana za opinie obejmujaca wszechstronna ocene kondycji finansowej powiatu.

Od niniejszej uchwały sluży prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekajacego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy