

Uchwała Nr 3/S/2021
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 kwietnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Powiatu Żnińskiego za 2020 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Zarząd Powiatu Żnińskiego
sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Zarząd Powiatu Żnińskiego przedłożył w dniu 29 marca 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 262/2021 z dnia 29 marca 2021 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2020 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu Powiatu, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Powiat uzyskał dochody w kwocie 91.300.464,25 zł, z czego 4.307.039,25 zł, czyli 4,7% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,2%.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 4.632.928,21 zł, tj. 87,6% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 5.561.116,23 zł, tj. 85,7% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

dochody własne	- 26.891.481,33 zł, tj. 29,5% dochodów ogółem,
dotacje celowe	- 21.438.410,92 zł, tj. 23,5% dochodów ogółem,
subwencja ogólna	- 42.970.572,00 zł, tj. 47,0% dochodów ogółem,

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 12.806.891,00 zł, stanowiąc jednocześnie 14,0% dochodów ogółem.

Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym zmalała o 476,66 zł, tj. do kwoty 417.984,04 zł. Jednostka podejmowała kroki w celu egzekucji swoich należności.

Dochody majątkowe wykonano w 77,9 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 100,0% tj. w kwocie 5.995,89 zł (plan 5.996,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 90.981.623,82 zł, tj. 94,7% planu, wydatki bieżące stanowią 75.643.061,95 zł, tj. 83,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 15.338.561,87 zł, tj. 16,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,2% ich planu, a wydatków majątkowych 92,1% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Żnińskiego za 2020 rok wykazuje nadwyżkę w wysokości 318.840,43 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.149.377,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wyniosła 11.350.363,05 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (rozdział 90019) wyniosły 347.671,19 zł. Jednakże w roku 2020 Powiat dysponował również środkami pozostającymi z roku 2019 w kwocie 155.650,74 zł. Łącznie więc do dyspozycji na zadania związane z ochroną środowiska w roku 2020 Powiat miał 503.321,93 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano także przy zaangażowaniu środków pochodzących z innych źródeł kwotę 1.305.266,69 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2020 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2020 roku).

Na rozchody budżetu dotyczące wykupu papierów wartościowych przeznaczono 2.000.000,00 zł. Spłata zobowiązań wraz z obsługą długu wyniosła w 2020 roku 2.481.195,00 zł, tj. 3,1 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Powiatu zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2020 roku wyniosło 19.000.000,00 zł co stanowi 20,8% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Zarząd Powiatu Żnińskiego zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Powiatu budżetu na 2020 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy