

Uchwała Nr 13/P/2017
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2017 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2018 rok.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Żnińskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), określonej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na rok 2018. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 70.421.469 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 67.801.246 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 2.620.223 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 68.921.469 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 60.354.893 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 8.566.576 zł,

- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 1.500.000 zł, która przeznaczona zostanie na wykup papierów wartościowych w 2018 roku.

Zaplanowane w kwocie 1.500.000 zł rozchody budżetu dotyczące wykupu papierów wartościowych w całości pokryte zostaną planowaną na 2018 rok nadwyżką budżetową. W 2018 roku Powiat nie planuje przychodów. Ustalony limit zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów dotyczy kredytów zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Projekt budżetu na 2018 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 7.446.353 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Powiat przewiduje uzyskanie w 2018 roku dochodów ze środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.624.904 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w wysokości 4.344.771 zł i wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w 2018 roku wynika, że wydatki majątkowe stanowiące 12,4% ogółu wydatków zaplanowanych na 2018 rok w 22,9% sfinansowane zostaną środkami pochodzącymi z budżetu UE.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Żnińskiego m.in. wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2017, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2018 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera

obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Lidia Dudek*