

SEKRETARIAT
STAROSTY ŻNIŃSKIEGO



Wpl. 04. GRU. 2013
Nr 16839 / 2013
Wydział
Podpis
Znak sprawy
FW

Bydgoszcz, dnia 2 grudnia 2013 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO - SO-1 - 4202 - 9/2013

Pan

Zbigniew Jaszcuk

Starosta

Powiatu Żnińskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 9/P/2013 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 grudnia 2013 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2014 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Borkowiec

Uchwała Nr 9/P/2013
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na 2014 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Żnińskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego na rok 2014. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności zgodność projektu budżetu z art. 243 ustawy.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 60.942.441 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 60.932.441 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 10.000 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 59.140.201 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 57.140.617 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 1.999.584 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 1.802.240 zł, która przeznaczona zostanie wykup papierów wartościowych w roku 2015.

Zaplanowane w kwocie 1.702.240 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 1.200.000 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 502.240 zł, postanowiono pokryć przychodami z tytułu wolnych środków oraz z innych rozliczeń krajowych, pozostałymi po rozliczeniu budżetów lat minionych, z uwzględnieniem zaangażowania powyższych przychodów w budżecie roku 2013.

W projekcie budżetu Powiatu Żnińskiego na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 3.791.824 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Powiat zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 553.364 zł, które w całości planuje się przeznaczyć na finansowanie zadań roku 2014. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Żnińskiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących łącznie z wydatkami na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

W uzasadnieniu do projektu budżetu Powiatu Żnińskiego na 2014 rok, w zakresie wydatków na doszkalać i doskonalenie nauczycieli wskazano, że wydatki na powyższy cel zaplanowano w wysokości 0,5 % rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 70a ust 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97 poz. 674 z późn.zm.)

w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego - w wysokości 1 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W związku z powyższym wysokość zaplanowanych środków na powyższy cel powinna być zgodna z przytoczonym przepisem prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Żnińskiego spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek