

SEKRETARIAT
STAROSTY ŻNIŃSKIEGO



Wpł. 04. GRU. 2013

Nr 16840/2013
Wydział
Podpis
Znak sprawy

FN

Bydgoszcz, dnia 2 grudnia 2013 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO - SO-1 - 4211- 9/2013

Pan

Zbigniew Jaszczuk

Starosta

Powiatu Żnińskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 9/WPF/2013 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 grudnia 2013 r. dotyczącą opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego.

ZASTĘPCA PRZESŁA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 9/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Żnińskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Żnińskiego obejmującej lata 2014-2022 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86).

W projekcie uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Zarządu do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

Zarząd zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2022. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Powiatu. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą środki z Unii Europejskiej przewidziano jedynie w roku 2014. Natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na cały okres objęty prognozą. W objaśnieniach do WPF nie wskazano tytułów, z jakich pochodzić będą dochody ze sprzedaży majątku. Wskazano jedynie, że dochody te zaplanowano zgodnie ze wskaźnikiem inflacji przyjętym w Wieloletniej Prognozie Finansowej Państwa. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody ze sprzedaży majątku mogą być uzyskane jedynie w wyniku sprzedaży konkretnych składników majątku Powiatu. Realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne, gdyż kwoty dotyczące ich wykonania wpływają na wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy, który od roku 2014 decydować będzie m. in. o możliwości uchwalenia przez Powiat budżetów na kolejne lata.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Powiatu Żnińskiego na koniec 2014 roku. Podstawę obliczenia długu na koniec 2014 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2013 roku, które jest tożsame z kwotą zaplanowaną na koniec 2013 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2014 roku wyniesie 15.273.624 zł, tj. 25,1 % planowanych na ten rok dochodów.

Od roku 2014, w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Z WPF Powiatu Żnińskiego wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą, a spłata długu w poszczególnych latach pokryta zostanie nadwyżką budżetową wygospodarowaną z lat poprzednich..

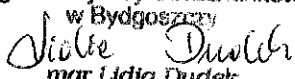
Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2014 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W zakresie wydatków majątkowych w WPF występują nieprawidłowości dotyczące lat 2015-2022. Suma kwot wykazanych w pozycjach: 11.4 – Wydatki inwestycyjne kontynuowane, 11.5 - Nowe wydatki inwestycyjne oraz 11.6 - Wydatki majątkowe w formie dotacji, nie jest bowiem tożsama z kwotą wydatków majątkowych ogółem planowanych na poszczególne lata, wykazana w poz. 2.2.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Lidia Dudek