



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, 5 kwietnia 2018 r.

SEKRETARIAT
STAROSTY ŻNIŃSKIEGO

Wpł. 06. KWI. 2018

Nr. 4919/2018
Wydział.
Podpis. FM
Znak sprawy

RIO-SO-1-4204-7/2018

Pan
Zbigniew Jaszcuk
Starosta
Powiatu Żnińskiego

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 7/S/2018 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 kwietnia 2018 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żnińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2017 rok wraz z załączoną informacją o stanie mienia Powiatu.

Daniel Jurewicz

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Uchwała Nr 7/S/2018
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 kwietnia 2018 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Żnińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 – dalej ustawa) Zarząd Powiatu Żnińskiego przedłożył w dniu 26 marca 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr 399/2018 z dnia 26 marca 2018 r., do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2017 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej – sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.) oraz ze sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także z przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji

finansowych oraz z uchwałą budżetową Powiatu Żnińskiego według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2017 roku Powiat Żniński uzyskał dochody w kwocie 73.543.485,92 zł, co stanowi 99,9% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 66.458.776,23 zł, czyli 90,4% dochodów ogółem, natomiast dochody majątkowe – 7.084.709,69 zł, tj. 9,6% dochodów ogółem, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 1.942.692 zł.

Najwyższym źródłem dochodów Powiatu w 2017 roku była subwencja ogólna, która wpłynęła w wysokości 31. 194.579 zł, co stanowi 42,4% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej, które wykonano w kwocie 7.970.150,46 zł, tj. 10,8% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 10.353.249 zł, tj. 14,1% dochodów ogółem.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki na realizację zadań współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.774.029,54 zł, które łącznie z wkładem własnym wydatkował w kwocie 6.698.239,61 zł.

Zgodnie z wymogiem art. 269 pkt 2 ustawy w sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z powyższych źródeł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 77.012.793,22 zł, tj. 97,7% planu, wydatki bieżące stanowią 60.446.733,88 zł, tj. 78,5% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 16.566.059,34 zł, tj. 21,5% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,2% ich planu, a wydatków majątkowych 99,9% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników w kwocie 24.327.989,53 zł, co stanowi 40,2% wydatków bieżących oraz dotacje podmiotowe dla niepublicznych jednostek systemu oświaty w wysokości 4.472.664,41 zł, tj. 7,4% wydatków bieżących.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy w sprawozdaniu należy omówić stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Zarząd Powiatu Żnińskiego spełnił wymóg wynikający z powyższego przepisu, odnosząc się do realizacji przedsięwzięć ujętych w uchwale dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Żnińskiego.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że w rozdziałach 71015, 85203, 85205, 85218, 85295, 85508 i 85510 nastąpiło przekroczenia planu wydatków na łączną kwotę 9,46 zł. Powyższe przekroczenia wynikają z zaokrągleń planowanych wydatków i zgodnie z przepisami dotyczącymi odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w powyższym zakresie.

W 2017 roku Powiat uzyskał dochody z opłat za korzystanie ze środowiska w wysokości 655.070,70 zł, które w całości wydatkowano na zadania dotyczące ochrony środowiska.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy stanowiący, że na koniec

roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, pochodzące z rozliczenia zobowiązań długoterminowych z lat ubiegłych. Różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 6.012,042,35 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Żnińskiego za 2017 rok zamknął się deficytem w kwocie 3.469.307,30 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5.183.449 zł. Ujemny wynik pokryto przychodami pochodzącymi z emisji obligacji. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 7.666.586,69 zł, przy planie 7.152.591 zł, w tym z tytułu emisji obligacji zgodnie z planem w kwocie 6.000.000 zł. Organ wykonawczy Powiatu uzyskał stosowną opinię dotyczącą możliwości wykupu emitowanych obligacji, zgodnie z wymogiem art. 91 ust. 2 ustawy. Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji poniesiono w kwocie planowanej, tj. 1.969.142 zł.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2017 roku wyniosło 19.500.000 zł i w całości dotyczy wyemitowanych obligacji. W okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielił poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów własnych jednostek oświatowych.

Informacja o stanie mienia Powiatu, dołączona do sprawozdania, wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Żnińskiego za 2017 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Lidia Dudek*